



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
ПОРЕСКА УПРАВА

Сектор за материјалне ресурсе
Регионално одељење Београд
Број: 300-404-01-00137/2018-К0131
Датум: 29.08.2018. године
Београд, 27. марта 28-32

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15), на основу Решења Владе Републике Србије о постављењу вршиоца дужности помоћника директора Пореске управе, 24 број: 119-5528/2018 од 21.06.2018. године и Решења о преносу овлашћења, број: 000-119-00-05556-10-3/2015-10001 од 15.12.2017. године, в.д. помоћника директора Сектора за материјалне ресурсе доноси:

ОДЛУКУ
о додели уговора у преговарачком поступку без
објављивања позива за подношење понуда, члан 36. став 1. тачка 3. ЗЈН
бр. ЈН 300/13/2018

I ДОДЕЉУЈЕ СЕ уговор у поступку јавне набавке услуга– чишћења објеката Пореске управе, организационих јединица Регионалног одељења Београд понуђачу: Група понуђача Привредно друштво „Goodhouse“ д.о.о., Београд, Булевар Милутина Миланковића 132, ПИБ: 107240884, матични број: 20761407 и Предузеће за одржавање објеката и завршне радове у грађевинарству „Krol housekeeping“ д.о.о., Косте Главинића 3а, Београд, ПИБ: 101670668; матични број: 17174479, за понуду бр. 2003 од 14.08.2018. године, заведена код Наручиоца под бројем: 300-404-01-00155/2018-К0131, носилац посла „Goodhouse“ д.о.о. Понуђена коначна јединична цена за услугу чишћења објеката износи 120.50 динара по м2 без ПДВ-а.

II ОДБИЈА СЕ као неприхватљива понуда понуђача „BFS Servis“ д.о.о., Београд, Хумска 3ц, ПИБ: 108161887; матични број: 20943165.

III Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници Пореске управе у року од три дана од дана доношења.

Образложење

1. Назив и адреса Наручиоца, односно пословно име: Министарство финансија, Пореска управа, Сектор за материјалне ресурсе, Регионално одељење за материјалне ресурсе Београд, 27. марта 28-32, Београд.

2. Предмет јавне набавке, назив: Предмет јавне набавке је услуга – чишћења објеката Пореске управе, организационих јединица Регионалног одељења Београд, у преговарачком поступку без објављивања позива, бр. ЈН 300/13/2018.

Назив и ознака из општег речника набавке: услуге чишћења зграде – 90911200-8.

3. Процењена вредност јавне набавке: Процењена вредност јавне набавке је 13.401.357,04 динара без ПДВ-а, односно 16.081.628,45 динара са ПДВ-ом.

У складу са чланом 36. став 1. тачка 3. Закона предвиђено је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ако због изузетне хитности проузроковане ванредним околностима или непредвиђеним догађајима, чије наступање ни у ком случају не зависи од воље наручиоца, наручилац није могао да поступи у роковима одређеним за отворени или рестриктивни поступак.

Одлуком о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2018. години, коју је донела Влада, 05 број: 404-5267/2017-1 од 07.06.2017. године, одређено је да ће Управа за заједничке послове републичких органа у 2018. години спроводити поступке централизованих јавних набавки чишћења зграда.

Пореска управа има закључен уговор о пружању услуге чишћења зграде Пореске управе, Регионалног одељења Београд са филијалама и експозитурама, на основу оквирног споразума који је закључила Управа за заједничке послове републичких органа, а који престаје да важи 01.09.2018. године.

Управа за заједничке послове спровела је отворени поступак јавне набавке за Партију 4, која се односи на услуге чишћења објеката Пореске управе, у коме је добила једну понуду, на основу које је закључила оквирни споразума број: 404-02-1470/2018-01 од 12.07.2018. године. Прихваћена понуда на основу које је закључен оквирни споразум је за Пореску управу неприхватљива, у смислу члана 3. став 33. Закона о јавним набавкама, због тога што знатно прелази износ процењене вредности, односно цена је двоструко већа од процењене вредности.

У циљу обезбеђења услова за нормалан рад запослених и одржавања објекта у стању у којем се не угрожавају здравље и хигијена корисника мокрих чворова и канцеларијског и другог простора у објектима Пореске управе, организационих јединица Регионалног одељења Београд, нужно је спровести преговарачки поступак набавке услуге одржавања хигијене у складу са чланом 36. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама.

Наручилац је у складу са чланом 36. став 2. доставио Управи за јавне набавке, Захтев број: 300-031-00-00003/2018-К0131-77/1 од 15.06.2018. године и допуну захтева број: 300-031-00-00003/2018-К0131-77/1 од 09.07.2018. године, за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања јавног позива у вези са предметном јавном набавком, сходно члану 36. став 1. тачка 3. ЗЈН.

Управа за јавне набавке је, сходно чл. 36. став 4. ЗЈН, размотрила наводе из захтева за мишљење и приложене документације и констатовала да су испуњени услови за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, у складу

са чланом 36. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама, па је Наручиоцу доставила позитивно мишљење број: 404-02-2654/18 од 19.07.2018. године.

Наручилац је предметни поступак покренуо Одлуком бр: 300-404-01-00137/2018-K0131 од 10.08.2018. године.

4. Основни подаци о понуђачима: Позиви за подношење понуда упућени су електронским путем дана 13.08.2018. године, следећим потенцијалним понуђачима:

- „LAVANI“ д.о.о. Београд, ул. Владимира Гортана 24/1;
- „TIME PARTNER“ д.о.о. Београд, ул. Растка Петровића 43;
- „GOODHOUSE“ д.о.о. Београд, ул. Бул. Милутина Миланковића 132/60.

Наручилац је послао позив за подношење понуде наведеним понуђачима и истовремено објавио обавештење о покретању преговарачког поступка без објављивања позива и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки: www.portal.ujn, на интернет адреси Пореске управе: www.purs.gov.rs и у Службеном Гласнику Републике Србије.

Благовремено, дана 21.08.2018. године до 12.00 часова, пристигле су понуде следећих понуђача:

-„BFS Servis“ д.о.о., Хумска 3ц, Београд, пристигла дана 20.08.2018. године, у 13:50 часова, заведена под бројем: 300-404-01-00154/2018-K0131, ПИБ: 108161887; матични број: 20943165;

-Група понуђача Привредно друштво „Goodhouse“ д.о.о., Београд, Булевар Милутина Миланковића 132, ПИБ: 107240884; матични број: 20761407 и Предузеће за одржавање објеката и завршне радове у грађевинарству „Krol housekeeping“ д.о.о., Косте Главинића 3а, Београд ПИБ: 101670668; матични број: 17174479, пристигла дана 21.08.2018. године, у 11:04 часова, заведена под бројем: 300-404-01-00155/2018-K0131, носилац посла „Goodhouse“ д.о.о.

У поступку јавног отварања понуда прочитани су подаци из поднете понуде.

1. Понуђач „BFS Servis“ д.о.о., Хумска 3ц, Београд, ПИБ: 108161887; матични број: 20943165, понудио је:

- јединичну цену 93.00 динара по м2 без ПДВ-а;
- укупну месечну цену 3.324.564.00 динара без ПДВ-а;
- рок важења понуде 60 дана;

2. Група понуђача Привредно друштво „Goodhouse“ д.о.о., Београд, Булевар Милутина Миланковића, ПИБ: 107240884; матични број: 20761407 и Предузеће за одржавање објеката и завршне радове у грађевинарству „Krol housekeeping“ д.о.о., Косте Главинића 3а, Београд ПИБ: 101670668; матични број: 17174479, понудила је:

- јединичну цену 124,95 динара по м2 без ПДВ-а;
- укупну месечну цену 4.466.712,60 динара без ПДВ-а;
- рок важења понуде 30 дана.

У фази отварања понуда, Комисија није уочила недостатке приспелих понуда.

Поступку преговарања се приступило непосредно након отварања понуда. Конкурсном документацијом одређено је да је предмет преговарања понуђена јединична

цена услуге чишћења објеката. Преговарање је обављено у три круга, путем затворених коверти.

Након спроведеног трећег круга преговарања понуђач „BFS Servis“ д.о.о., Хумска 3ц, Београд понудио је као коначну јединичну цену 91,89 динара по м2 без ПДВ-а, а група понуђача Привредно друштво „Goodhouse“ д.о.о., Београд, Булевар Милутина Миланковића 132 и Предузеће за одржавање објеката и завршне радове у грађевинарству „Krol housekeeping“ д.о.о., Косте Главинића 3а, Београд, понудила је коначну јединичну цену 120,50 динара по м2 без ПДВ-а.

Након спроведеног поступка преговарања, комисија је приступила стручној оцени достављених понуда у циљу утврђивања прихватљивости истих и константовала следеће:

I. да се у понуди Понуђача „BFS Servis“ д.о.о., Београд, Хумска 3ц, ПИБ: 108161887; матични број: 20943165, пристигла дана 20.08.2018. године, у 13:50 заведена под бројем: 300-404-01-00154/2018-K0131:

1. Испуњеност обавезних услова из члана 75. став 1. тачка 1) до 4) Закона о јавним набавкама, доказује:

-достављеном Изјавом да је понуђач извршио регистрациону пријаву у Регистар понуђача, сходно члану 78. Закона о јавним набавкама;

-достављеном Потврдом Прекршајног суда у Београду, бр: Прз-1824/2018 од 10.07.2018. године;

- достављеним Обрасцем 5 конкурсне документације –Изјава о поштовању обавеза које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине као и да понуђач нема забрану обављања делатности, која је на снази у време подношења понуде;

2. Испуњеност додатних услова за учешће у поступку јавне набавке, дефинисаних конкурсном документацијом и додатним појашњењима објављених на Порталу јавних набавки и на интернет адреси наручиоца дана 17.08.2018. године, сходно члану 76. Закона, односно пословни, технички и кадровски капацитет, поседовање ИСО стандарда и полисе осигурања доказује:

-достављеним Обрасцем 7 конкурсне документације –Пословни капацитет, Списак референтних наручилаца, којим се потврђује да вредност извршених услуга понуђача које су предмет јавне набавке у 2015. 2016. и 2017. години, у износу од 79.148.957,15 динара без ПДВ-а;

- достављеним Обрасцима 7а конкурсне документације –Пословни капацитет, Потврда референтног наручиоца „ПТП Дис“ д.о.о. за наведене године;

- достављеним Обрасцем 8 конкурсне документације – Изјава о испуњености Техничког капацитета;

- достављеном фотокопијом очитане саобраћајне дозволе возила у својини понуђача, на име понуђача „BFS Servis“ д.о.о.;

- достављеним Обрасцем 9 конкурсне документације –Изјава о испуњености кадровског капацитета;

-достављеним уверењем Централног регистра обавезног социјалног осигурања запосленима „BFS Servis“ д.о.о. пријављеним на осигурање на дан 16.08.2018. године;

-достављеном фотокопијом сертификата EN ISO 9001:2008, на име „BFS Servis“ д.о.о.; бр. 118SRQS од 12.02.2017. године;

-достављеном фотокопијом сертификата EN ISO 14001:2004, на име „BFS Servis“ д.о.о., бр. 109SRES од 12.02.2017. године;

-достављеном фотокопијом сертификата OHSAS 18001:2007, на име „BFS Servis“ д.о.о., бр. 109SROH од 12.02.2017. године;

- достављеном фотокопијом Анекса бр. I Полисе осигурања од одговорности на име „BFS Servis“ д.о.о., бр. GL 2053/17/A1 од 25.06.2018. године;

3. Понуђач је доставио све остале обрасце тражене конкурсном документацијом, потписане и оверене.

Испуњеност додатних услова за кадровски капацитет наручилац је дефинисао конкурсном документацијом и додатним појашњењима објављеним на Порталу јавних набавки и на интернет адреси наручиоца дана 17.08.2018. године, којим се као доказ тражи, поред осталог, достављање Извода из појединачне пореске пријаве за порез и доприносе по одбитку, за 2 месеца (мај и јуни).

Понуда понуђача „BFS Servis“ д.о.о., садржи појединачне пореске пријаве о обрачунатим порезима и доприносима за обрачунски период: 06-2018 и 07-2018. Како понуда не садржи Изводе из појединачне пореске пријаве за порез и доприносе по одбитку за месец мај, а што је дефинисано конкурсном документацијом и додатним појашњењима објављеним на Порталу јавних набавки и на интернет адреси наручиоца дана 17.08.2018. године, Комисија цени да за тражени период није достављен доказ о испуњењу додатних услова за учешће у поступку јавне набавке који се односи на испуњеност кадровског капацитета, а што представља битан недостатак поменуте понуде.

Након завршеног поступка отварања понуда, Комисији је јавно, у присуству представника понуђача „BFS Servis“ д.о.о., саопштено од стране представника Групе понуђача „Goodhouse“ д.о.о. и „Krol housekeeping“ д.о.о. оспоравање испуњености прописаног услова понуђача „BFS Servis“ д.о.о., а који се односи на поштовање обавеза које произилазе из важећих прописа о запошљавању и условима рада.

Наручилац је у фази стручне оцене понуда проверио претходне наводе увидом у Ток предмета прекршајних судова који се води на Порталу судова Србије и тим путем установио да је против понуђача „BFS Servis“ д.о.о. донета осуђујућа пресуда Прекршајног суда у Београду, 47-Пр. број: 125055/16 од 03.03.2017. године, из области рада, радних односа и заштите на раду.

Комисија је услед претходно наведеног оценила да понуда садржи битне недостатке, сходно одредбама члана 106. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/2015, 68/2015), што је чини неприхватљивом у смислу члана 3. тачка 33. а сходно одредбама члана 106. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/2015, 68/2015) те исту одбија сходно одредбама члана 107. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/2015, 68/2015).

II. да се у понуди Групе понуђача Привредно друштво „Goodhouse“ д.о.о., Београд, Булевар Милутина Миланковића, 132, ПИБ: 107240884; матични број: 20761407 и Предузеће за одржавање објеката и завршне радове у грађевинарству „Krol housekeeping“ д.о.о., Косте Главинића 3а, Београд, ПИБ: 101670668; матични број: 17174479, пристиглој дана 21.08.2018. године, у 11:04 часова, заведеној под бројем: 300-404-01-00155/2018-K0131;

1. Испуњеност обавезних услова из члана 75. став 1. тачка 1) до 4) Закона о јавним набавкама, доказује:

-достављеним Изјавама за оба члана Групе понуђача о извршеној регистрационој пријави у Регистар понуђача, сходно члану 78. Закона о јавним набавкама;

- достављеним Обрасцима 5 конкурсне документације –Изјава о поштовању обавеза које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине као и да понуђач нема забрану обављања делатности, која је на снази у време подношења понуде, за оба члана Групе понуђача;
- 2. Испуњеност додатних услова за учешће у поступку јавне набавке, дефинисаних конкурсном документацијом и додатним појашњењима објављених на Порталу јавних набавки и на интернет адреси наручиоца дана 17.08.2018. године, сходно члану 76. Закона односно пословни, технички и кадровски капацитет, поседовање ИСО стандарда и полисе осигурања доказује:
 - достављеним Обрасцем 7 конкурсне документације –Пословни капацитет, Списак референтних наручилаца, којим се потврђује да вредност извршених услуга понуђача „Goodhouse“ д.о.о., које су предмет јавне набавке у 2015. 2016. и 2017. години, у износу од 88.107.170,86 динара без ПДВ-а;
 - достављеним Обрасцима 7а конкурсне документације –Пословни капацитет, 3 Потврде референтног наручиоца „Клиничко-болничког центра Земун“ за наведене године;
 - достављеним Обрасцима 8 конкурсне документације – Изјава о испуњености Техничког капацитета, за оба члана Групе понуђача;
 - достављеним фотокопијама 2 саобраћајне дозволе и очитане саобраћајне дозволе возила у својини понуђача, на име понуђача „Goodhouse“ д.о.о, а друга на име „Krol housekeeping“ д.о.о.;
 - достављеним Обрасцима 9 конкурсне документације –Изјава о испуњености кадровског капацитета, за оба члана Групе понуђача;
 - достављеним уверењем Централног регистра обавезног социјалног осигурања о броју радника „Goodhouse“ д.о.о. пријављених на осигурање на дан 14.08.2018. године;
 - достављеним сумарним прегледом Централног регистра свих осигураника „Goodhouse“ д.о.о. на дан 14.08.2018. године;
 - достављеним уверењем Централног регистра обавезног социјалног осигурања о радницима „Krol housekeeping“ д.о.о. пријављеним на осигурање на дан 17.08.2018. године;
 - достављеним изводима из појединачне пореске пријаве за порез и доприносе по одбитку за обрачунски период: 06-2018, 05-2018 и 04-2018, на име пореских обвезника „Goodhouse“ д.о.о. и „Krol housekeeping“ д.о.о.;
 - достављеном фотокопијом сертификата SRPS ISO 9001:2015, на име „Goodhouse“ д.о.о., бр. 17200 С од 29.09.2017. године;
 - достављеном фотокопијом сертификата SRPS ISO 14001:2015, на име „Goodhouse“ д.о.о., бр. 17200 М од 29.09.2017. године;
 - достављеном фотокопијом сертификата SRPS OHSAS 18001:2008, на име „Goodhouse“ д.о.о., бр. 17200 SS од 29.09.2017. године;
 - достављеном фотокопијом сертификата ISO 9001:2015, на име „Krol housekeeping“ д.о.о.; бр. SL22489Q од 06.08.2018. године;
 - достављеном фотокопијом сертификата ISO 14001:2015, на име „Krol housekeeping“ д.о.о., бр. SL21328E од 06.08.2018. године;
 - достављеном фотокопијом сертификата ČSN OHSAS 18001:2008, на име „Krol housekeeping“ д.о.о., бр. CZE-16004 од 27.01.2016. године;
 - достављеном фотокопијом Полисе осигурања имовине и имовинских интереса на име „Goodhouse“ д.о.о., бр. 5 543 446 3 од 07.11.2017. године;
 - достављеном фотокопијом Полисе осигурања имовине и имовинских интереса на име „Krol housekeeping“ д.о.о., бр. 5 589 831 3 од 05.01.2018. године;

- достављеном фотокопијом Полисе осигурања на име „Krol housekeeping“ д.о.о., бр. 100070025 од 13.09.201. године.

3. Испуњеност додатних услова за Групу понуђача доказује:

- достављеним Уговором о оснивању конзорцијума, бр. 2003/1 од 14.08.2018. године.

4. Понуђач је доставио све остале обрасце тражене конкурсном документацијом, потписане и оверене.

Комисија је прегледом понуде оценила да је иста благовремена, одговарајућа, да нема битних недостатака, да не ограничава права наручиоца, нити обавезе понуђача, што је чини прихватљивом у смислу члана 3. тачка 33. а сходно одредбама члана 107. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/2015, 68/2015).

5. Конкурсном документацијом предвиђено је да се избор најповољније понуде врши применом критеријума „најнижа понуђена цена“.

Имајући у виду да је Комисија након стручне оцене приспелих понуда констатовала прихватљивост само једне пристигле понуде, понуде Групе понуђача Привредно друштво „Goodhouse“ д.о.о., Београд, Булевар Милутина Миланковића 132, ПИБ: 107240884; матични број: 20761407 и Предузеће за одржавање објеката и завршне радове у грађевинарству „Krol housekeeping“ д.о.о., Косте Главинића 3а, Београд, ПИБ: 101670668; матични број: 17174479. Комисија је става да нема места рангирању понуда применом прописаног критеријума.

6. Назив понуђача коме се додељује уговор: На основу изнетог, Комисија за предметну јавну набавку после стручне оцене понуде у складу са чланом 107. став 3. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, број: 124/12, 14/15, 68/15), констатује да је понуда Групе понуђача Привредно друштво „Goodhouse“ д.о.о., Београд, Булевар Милутина Миланковића 132, ПИБ: 107240884; матични број: 20761407 и Предузеће за одржавање објеката и завршне радове у грађевинарству „Krol housekeeping“ д.о.о., Косте Главинића 3а, Београд, ПИБ: 101670668; матични број: 17174479, благовремена, нема битних недостатака, одговарајућа, не ограничава нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача, што је чини прихватљивом у смислу члана 3. тачка 33. ЗЈН и даје предлог Наручиоцу да се уговор о јавној набавци додели у складу са чланом 108. ЗЈН, Групи понуђача Привредно друштво „Goodhouse“ д.о.о., Београд, Булевар Милутина Миланковића 132, ПИБ: 107240884; матични број: 20761407 и Предузеће за одржавање објеката и завршне радове у грађевинарству „Krol housekeeping“ д.о.о., Косте Главинића 3а, Београд, ПИБ: 101670668; матични број: 17174479.

Понуда је заведена под бројем: 300-404-01-00155/2018-K0131, носилац посла „Goodhouse“ д.о.о.а понуђена јединична цена за услугу чишћења објеката износи 120.50 динара по м² без ПДВ-а.


Одлука ће бити објављена на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца у року од три дана од дана доношења у складу са чланом 108. став 5. Закона о јавним набавкама.

Уговор ће се закључити са наведеним понуђачем за период до закључења уговора у поступку централизоване набавке који се води пред Управом за заједничке послове Републичких органа.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове Одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки. Исти не задржава даље

активности Наручиоца у предметном поступку јавне набавке, сходно члану 150. став 1. Закона о јавним набавкама.

в.д. ПОМОЋНИКА ДИРЕКТОРА

Видоје Јевремовић